



EN HOLISTISK LØSNING SOM OMKOSTNINGSEFFEKTIVISERER OG FREMTIDSSIKRER KRIMINALFORSORGEN

(2019-2022)

Emil Sydendal Hansen, Statskundskab – Aarhus Universitet
Simon Zacher, Statskundskab – Aarhus Universitet
Nikolaj Godsk Vestergaard, Statskundskab – Aarhus Universitet
Christian Hoe, Folkesundhedsvidenskab – Aarhus Universitet



“Hvordan kan man reducere ressourcetrækket med 2 pct. om året frem mod 2022 i Kriminalforsorgen og stadig imødekomme kravene til opgavevaretagelsen?”



SITUATION

Kriminalforsorgen ændrer sig...

- Hårdere fængsler
- Vold og trusler mod ansatte
- Højt sygefravær og nedslidning



KOMPLIKATION

... og der skal effektiviseres...

- Der skal effektiviseres for 2 % om året. Ca. 240 mDKK i perioden 2019-2022
- Effektivisering uden at gå på kompromis med kerneopgaven.



LØSNING

... hvilket kan opnås med en holistisk løsning...

- Øger brugen af fodlænke
- Hjælper indsatte i job efter afsoni.
- Mindsker sygefraværet



EFFEKT

... kombineret kan initiativerne i løsningen indfri målsætningerne!

- Opnår besparelser på 233 mDKK i perioden 2019-2022 ved succesfuld implementering. Selvfølgelig af initiativerne er inkluderet i estimatet.



LØSNINGEN UDDYBET



Automatisk samtykke til fodlænke i stedet for aktiv tilmelding



Digital beskæftigelses platform til formidlingen af jobs til indsatte efter endt afsoning



Kompetenceudvikl de ansattes netværk, således de har redskaberne til indgå i en dialog med den ansatte

KRIMINALFORSORGEN ER UNDERLAGT ET TOSIDET PRES, HVOR HÅRDERE FÆNGSLER SLIDER PÅ DE ANSATTE, OG SAMTIDIG SKAL KRIMINALFORSORGEN EFFEKTIVISERE 2 PCT. OM ÅRET...

1 | Hårdere fængselsmiljøer medfører flere trusler og vold mod de ansatte, hvilket øger sygefraværet såvel som nedslidningen blandt personalet...

1 De indsatte i fængslerne afsoner i dag længere straffe, og banderne fylder markant mere i fængslerne....

3 ... som giver sig udslag i store stigninger i sygefraværet blandt de ansatte ...

Hårdere fængsler...

... forhøjet sygefravær...



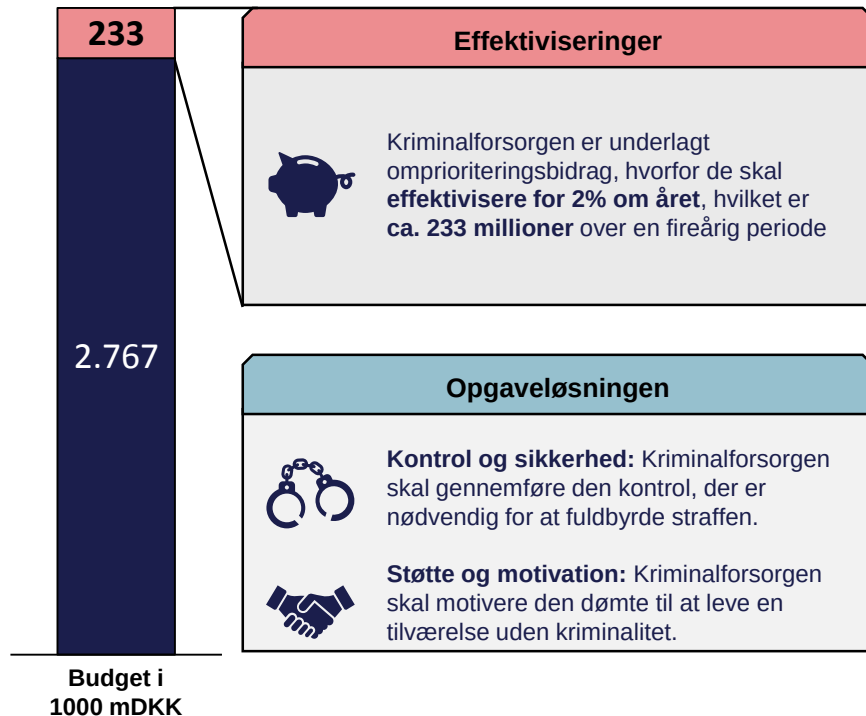
... flere trusler og mere vold...

... øget nedslidning.

2 ... hvilket har resulteret i, at flere og flere ansatte bliver udsat for vold og trusler...

4 ... såvel som øget risiko for nedslidning og derved førtidspension...

2 | ... Samtidigt skal kriminalforsorgen effektiviseres for 233 mDKK i perioden 2019-2022 uden at gå på kompromis med opgaveløsningen!



... HVORAF DE TRE OMRÅDER, AFSONINGSMÅDE, LØN OG RECIDIVTILFÆLDE, RUMMER DET STØRSTE EFFEKTIVISERINGSPOTENTIALE...

1 | Afsoningsmåde, løn og recidiv rummer størst effektiviseringspotentiale fordi de udgør en stor del af de samlede omkostninger og bør derfor være fokus i en effektivisering...

Effektiviseringsområder	Andel af Omkostninger	Effektivitets-potentiale	Implementer-barhed
Kapacitet og typer af fængsler			
Geografisk placering af fængsler			
Afsoningsmåder			
Løn			
Recidiv (tilbagefald)			
Kriminalitetsmønstre i fremtiden			

Nøgle kriterier

 Laveste score

 Højeste score

- Vurderet som andel af total omkostninger
- Ressource-spild pr. enhed eller ydelse
- Mulighed for at intervenere på område

2 | ...hvor det er mest omkostningseffektivt at øge brugen af fodlænker, nedbringe tabt arbejdskraft og forebygge recidiv...



Afsoningsmåde

- ÷ Kan vi øge andelen i samfundstjeneste?
- ✓ Kan vi øge andelen med fodlænke?



Løn

- ÷ Kan vi reducere løn pr. medarbejder?
- ÷ Kan vi reducere antallet af medarbejdere?
- ✓ Kan vi reducere sygefravær?

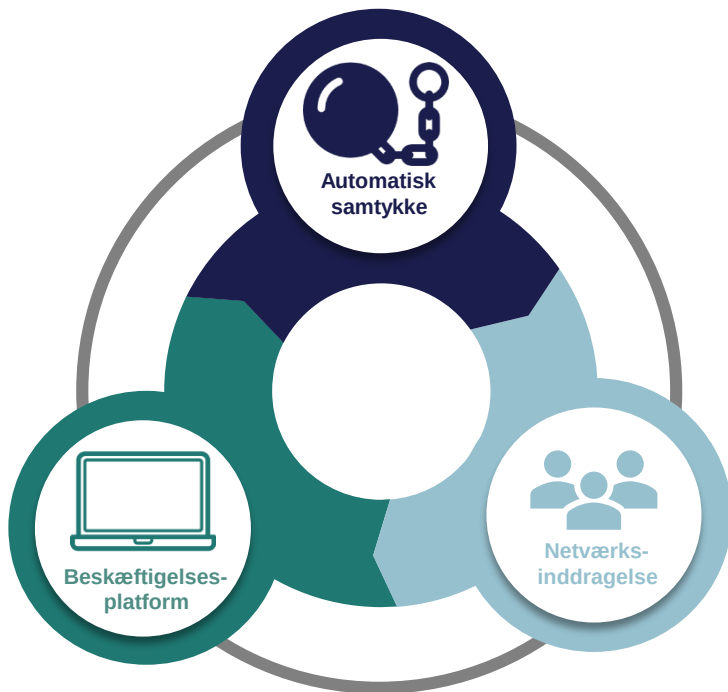


Recidiv

- ÷ Kan vi forbedre resocialisering?
- ÷ Kan vi forbedre brug af risikovurderinger?
- ✓ Kan vi øge beskæftigelsesfrekvensen for indsatte ved endt afsoning?

En løsning skal altså kunne øge brugen af fodlænker, reducere sygefraværet samt øge andelen af indsatte i beskæftigelse efter endt afsoning

- 1 | En holistisk løsning bestående af tre ben har potentialet til at løse effektiviseringsudfordringen uden at gå på kompromis med kerneopgaven.



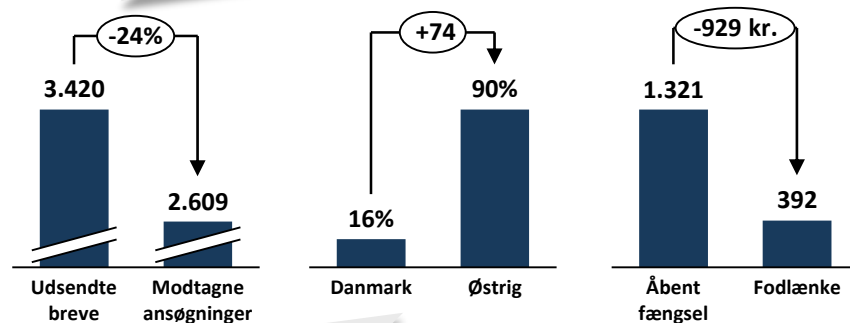
- 2 | Automatisk samtykke til afsoning med fodlænke kan øge brugen af fodlænke, hvilket bl.a. reducerer omkostninger til de åbne fængsler.



Automatisk samtykke til afsoning med fodlænke i stedet for nuværende praksis, hvor visiterede aktivt ansøger om fodlænkeafsoning.



Der er potentiale for at flere indsatte afsoner med fodlænke: 24 pct. af de, som visiteres til at afsones med fodlænke, ansøger ikke om det.



Vi ved, at automatisk samtykke øger andelen af registrerede organondonorer: I Østrig, hvor man har indført automatisk samtykke, er 90 pct. registrerede donorer. Dette er 74 pct. flere end i Danmark.

... HVILKET SAMLET SET SKAL RESULTERE I FLERE PÅ FODLÆNKE, FLERE I ARBEJDE EFTER ENDT AFSONING SÅVEL SOM MINDSKET SYGEFRAVÆR BLANDT DE ANSATTE...

- 3 | Udvikling af en digital beskæftigelsesplatform vil øge sandsynligheden for at liv på arbejdsmarkedet efter endt dom, hvilket kan reducere recidiv.



Udarbejdelse af en specialiseret beskæftigelsesplatform, hvor:
1) virksomheder udelukkende kan poste jobs til tidligere indsatte.
2) Indsatte kan oprette et cv/profil under afsoningen.

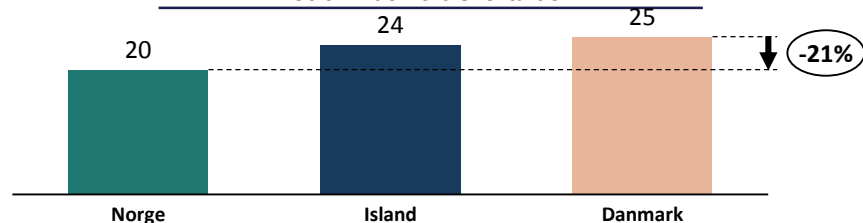


79% af små- og mellemstore virksomheder arbejder med samfundsansvar jf. Erhvervsstyrelsen



I projekt "God Løsladelse" gav de indsatte udtryk for, at de ønskede bedre mulighed for selv at søge bolig og job

Recidiv i de nordiske lande



- 4 | Investering i kompetenceudvikling af ansattes netværk vil bidrage til at mindske sygefraværet.



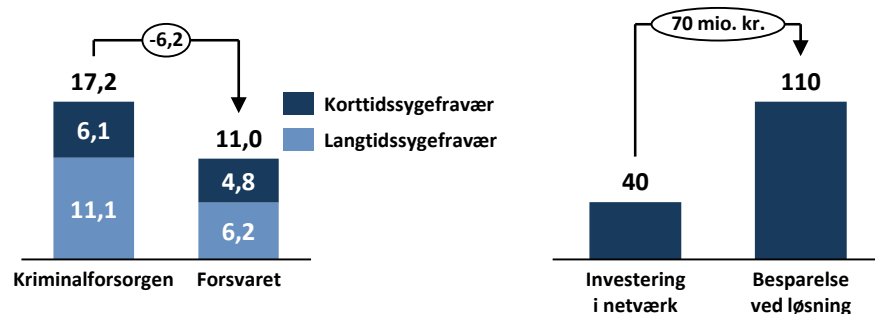
Kompetenceudvikling af de ansattes netværk, så de er bedre til at indgå og håndtere de ansattes situation og udfordringer. Uddannelsen varer tre dage, hvor både netværk og den ansatte deltager.

"Vi bekæmper stress i forsvaret ved at føre soldaten robust og styrke soldatens omgivelser!"

- Karen Dahlin, Veterancenteret

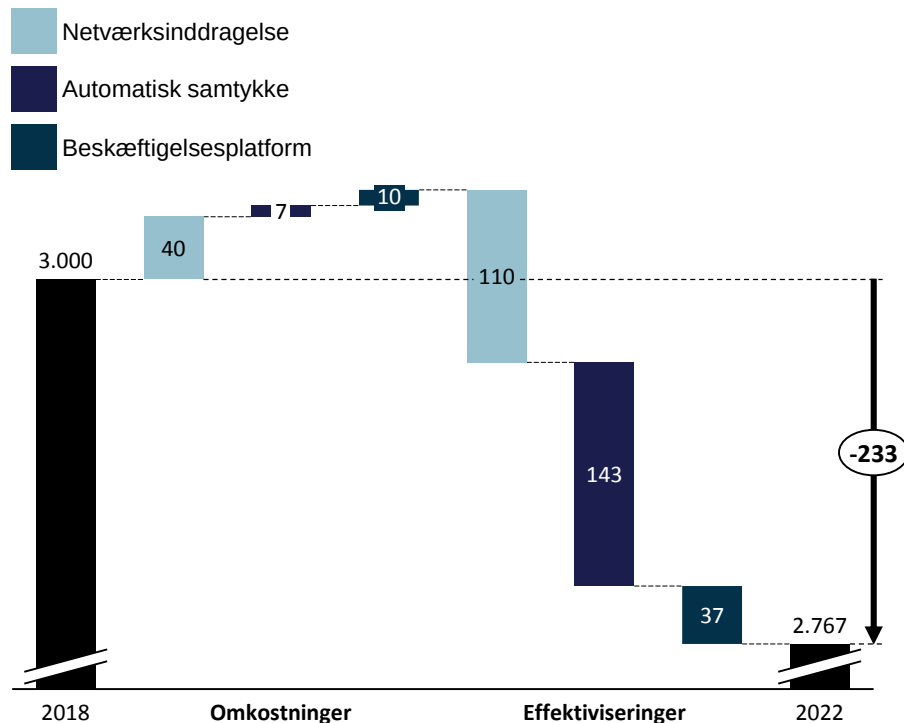
"Sygefraværet stiger hos de ansatte, fordi arbejdsvilkårene ikke sikrer god håndtering af arbejdsmiljøet."

- Flemming Vinther, Fængselsforbundet



... MED DE TRE INITIATIVER INDFRIS MÅLSÆTNINGEN OM 2 PCT. EFFEKTIVISERING OM ÅRET FREM MOD 2020 UDEN AT GÅ PÅ KOMPROMIS MED OPGAVEVARETAGELSEN...

- 1 | Implementeringen af løsningens tre initiativer kræver en række investeringer, som er selvfinansierende og effektiviserer kriminalforsorgen med 233 mDKK i 2022.
Løsningen lever derved op til omprioriteringsbidraget på 2 pct. om året frem til 2022.



Antagelser bag effektiviseringsberegningerne



- Tilbydes til den ansatte og to i netværket
- Pris er estimeret pba. pris for tredages stresshåndteringskursus

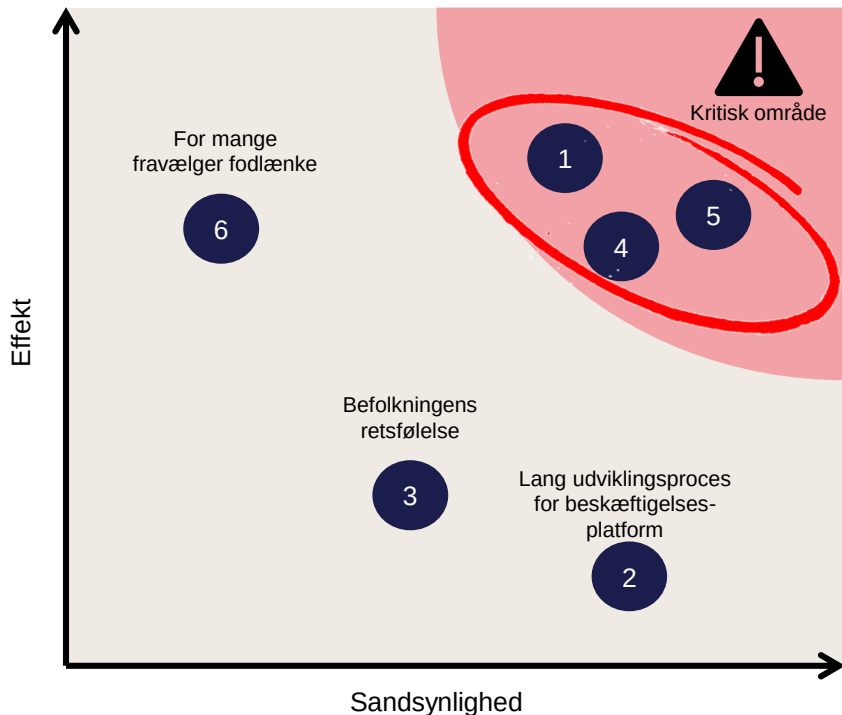


- 5 pct. af tildelte indsatte tager imod tilbuddet
- Straffen for indsat med fodlænke er to måneder –
- Fodlænke erstatter afsoning i åbent fængsel
- Udviklingen i antal tildelte fodlænke-indsatte er konstant



- Recidiv kan reduceres med 1 pct. som konsekvens af beskæftigelsesplatform.
- Gennemsnitlige udgift pr. indsat (altså er der ikke taget højde for at tilbagefald er større hos indsatte i lukket end åbent)

- 1 I forhold til løsningens tre initiativer er der identificeret 6 risikofaktorer, hvoraf tre er kritiske...



- 2 ... disse faktorer kan imødekommes ved at sikre ledelsesopbakning, kontrol og restriktioner samt øget appel til virksomheders CSR-profiler.

Risici	Trussel	Hindring af risikoen
1 Manglende lederopbakning til netværksinddragelse	Manglende prioritering og forankring af tiltag	Inddrage ledere og fængselsforbund i implementeringen.
4 Mindsker præventiv effekt mod recidiv	De personlige omkostninger ved straf reduceres	Restriktive krav til udgangsforbud og "whereabouts"
5 Manglende virksomheds-samarbejde	Virksomhederne er ikke tilstrækkeligt villige til at samarbejde om målgruppen.	Appel til virksomhedernes CSR og målrettet beskæftigelsesindsats til den indsatte.

...SÅLEDES MAN I SIDSTE ENDE KAN SIKRE EN SUCCESFULD IMPLEMENTERING AF LØSNINGEN,
OG REALISERE DET FULDE POTENTIALE!

Strategisk initiativ		Indsatser				Implementeringsproces				Nøglepointer
						2019	2020	2021	2022	
1	Automatisk samtykke									Flere personer med fodlænke skal ikke skabe mere bekymring i samfundet. Vær klar i kommunikationen.
		- Klargør processer og juridisk grundlag - Forbered politisk begrundelse for ændring - Ændring af system fra opt-in til opt-out								
2	Beskæftigelsesplatform									Digital samarbejdspartner skal udvikle løsningen til at spille sammen med nuværende tværsektorielle indsats.
		- Udvikle digital platform - Udbred kendskab til løsning - Forankring i jobcentre								
3	Netværksinddragelse									Programmet kræver uddannelse af 8.000 personer over et år. Skal gerne indføres hurtigst muligt.
		- Uddannelse af netværk - Styrk ledelsen og rotationsmulighed - Udrul tidlig opsporingsprogram								